



POLAND - RUSSIA
CROSS-BORDER
COOPERATION PROGRAMME
2014-2020



PROGRAMME
IS CO-FINANCED
BY THE EUROPEAN UNION

Осуществление закупок российскими бенефициарами – организациями не бюджетной сферы (частные бенефициары)

А. Процедуры подписания контрактов на осуществление закупок

1. Общие принципы

Если в рамках реализации Программы/проекта требуется подписание контракта на осуществление закупок бенефициарами из Российской Федерации, которые являются частными структурами, следующие принципы должны быть соблюдены:

(a) Контракт должен заключаться с участником закупки, предложившим наилучшее соотношение цена-качество, или, если приемлемо, с участником закупки, предложившим наименьшую цену, при этом необходимо избегать любых случаев возникновения конфликта интересов;

(b) Для контрактов на сумму более 60 000 евро необходимо применять следующие правила:

(i) необходимо создать оценочный комитет для проведения оценки заявок и/или участников закупки на основе критериев допуска, отбора и подписания контракта, которые бенефициар должен заранее опубликовать в тендерных документах. Комитет должен иметь нечетное количество членов, обладающих достаточной технической или административной квалификацией необходимой для вынесения обоснованного мнения по участнику закупки/заявке;

(ii) должна обеспечиваться должная прозрачность, честная конкуренция и соответствующее предварительное публичное освещение;

(iii) должны соблюдаться принципы равных прав, соразмерности и недискриминационного характера;

(iv) тендерная документация должна готовиться на основе лучших международных практик;

(v) сроки предоставления заявок или пакетов тендерных документов должны быть достаточными по продолжительности, чтобы предоставить заинтересованным сторонам достаточный период для подготовки своих тендерных заявок;

(vi) кандидаты или участники закупки должны быть отклонены от участия в процедурах осуществления закупки, если они подпадают под одну из ситуаций, описанных в Разделе 2.2. данного Приложения. Кандидаты или участники закупки должны подтвердить, что они не подпадают ни под одну из данных ситуаций. Кроме того контракты не могут заключаться с кандидатами или участниками закупки, которые в течение прохождения процедур

осуществления закупки подпадают под одну из ситуаций, перечисленных в разделе 2.3. данного Приложения;

(vii) необходимо следовать процедурам осуществления закупок, определенным в разделе 3 данного Приложения.

2. Приемлемость контактов

2.1 Правила национальности и происхождения

Во всех случаях необходимо применять правила национальности и происхождения, установленные в статье 7 Приложения I (Общие условия) к данному Соглашению.

2.2 Основания для отклонения от участия в процедурах закупки

Участник закупок может быть отклонен от участия в процедурах закупки в следующих случаях:

(a) они банкроты или в их отношении начата процедура ликвидации, ведется судебное разбирательство, в случае их вступления в отношения с кредиторами, приостановки деловой деятельности, при наличии в их отношении подобных подозрений или при любой аналогичной ситуации в соответствии с национальным законодательством или нормативами Российской Федерации;

(b) решением суда или окончательным административным решением было признано, что они не выполняют обязательства по выплате отчислений по социальному страхованию или налогам по нормам и правилам национального законодательства, в соответствии с которым они были учреждены, или нормами и правилами нанимающего органа, или нормами и правилами страны, где контракт реализуется;

(c) решением суда или окончательным административным решением было признано, что участник осуществления закупки виновен в серьезном профессиональном нарушении действующего законодательства или нормативно-правовых актов или профессиональных этических норм, или виновен в противоправном действии, которое оказывает влияние на его авторитет, если подобное профессиональное поведение обозначает противоправное намерение или преступную небрежность, в том числе, в частности, любой из нижеследующих случаев:

(i) получение обманным путем или халатное искажение информации, необходимой для проверки отсутствия оснований для отклонения, или соответствия критериям отбора, или выполнения контракта;

(ii) заключение соглашения с другими участниками конкурсных процедур с целью нарушения свободы конкуренции;

(iii) нарушение интеллектуальных прав собственности;

(iv) попытка влиять на процесс принятия решений заказчиком во время прохождения процедур осуществления закупки;

(v) попытка получить конфиденциальную информацию, которая может дать неправомерное преимущество в процессе осуществления закупки;

(d) вступившим в законную силу решением суда утверждается, что участник закупки виновен в нижеследующих нарушениях: (i) мошенничество или коррупция, согласно статье 18 Приложения I (Общие условия) данного Финансового соглашения; (ii) участие в организованной преступной группе; (iii) отмывание денег или финансирование террористической деятельности; (iv) преступления, связанные с терроризмом, или преступления, связанные с террористической деятельностью; (v) детский труд или другие формы торговли людьми;

(е) участник закупок продемонстрировал существенные недоработки в выполнении основных обязательств при выполнении контракта, финансируемого за счет бюджета, что привело к его досрочному прекращению или взиманию неустойки, или иных договорных штрафов, или дефекты были обнаружены в ходе последующих проверок, аудита или разбирательства Комиссии, Европейского бюро по борьбе с мошенничеством или Счетной палаты;

(f) вступившим в законную силу решением суда или окончательным административным решением утверждается, что участник закупки допускал нарушение порядка.

Бенефициар должен отклонить участника закупки, если лицо, являющееся членом административной, управляющей или наблюдающей организации, или лицо, уполномоченное представлять, принимать решения или контролировать подрядчика, подпадает под один из пунктов с), d), е) или f). Данный случай применяется, если юридическое или физическое лицо, принимающее на себя полную ответственность за долги участника закупок, находится в ситуации, описанной в пунктах а) или b).

Пункт а) не применяется при осуществлении закупки поставок на определенных льготных условиях у поставщика, который находится в процессе завершения своей бизнес деятельности или окончательной ликвидации в силу банкротства, посредством договоренности с кредиторами или посредством аналогичных процедур в соответствии с национальным законодательством Российской Федерации.

Бенефициар не должен отклонять участника закупок, если может быть доказано, что адекватные меры были приняты для обеспечения добросовестности, за исключением случаев, перечисленных в пункте d), если это необходимо для продолжения оказания услуги в течение ограниченного периода времени и обусловлено принятием корректирующих мер, если отклонение было бы несоразмерным.

2.3 Уклонение от подписания контрактов

Контракт по рассматриваемой процедуре закупок не может быть подписан с подрядчиком, который:

(а) находится в ситуации, предусматривающей отклонение заявки, согласно разделу 2.2.;

(b) искажил информацию, запрашиваемую по условиям участия в процедуре закупок, или не предоставил данную информацию;

(с) ранее привлекался к подготовке документации по закупкам, что влечет за собой нарушение конкуренции, что в свою очередь не может быть исправлено.

3. Процедуры осуществления закупки

3.1 Процедуры осуществления закупки по сервисному контракту

Сервисные контракты стоимостью до 300 000 евро и более должны заключаться посредством проведения международного закрытого тендера с публикацией объявления о проведении тендера. Объявление о проведении тендера должно быть опубликовано во всех соответствующих средствах массовой информации за пределами территории Программы, указывается тоже количество кандидатов (от 4 до 8 кандидатов), которые будут приглашены подать тендерную документацию, а также выполняются причины честной конкуренции.

Сервисные контракты стоимостью больше 60 000 евро, но меньше 300 000 евро должны заключаться по результатам проведения конкурентной процедуры заключения контракта без публикации. Бенефициар должен проконсультироваться по своему выбору с минимум тремя поставщиками услуг и обговорить условия контракта с одним из них или более.

3.2 Процедуры закупок по контрактам на поставки

Контракты на поставку стоимостью 300 000 евро и более должны заключаться по результатам проведения международного закрытого тендера с публикацией объявления о проведении тендера. Объявление о проведении тендера должно быть опубликовано во всех соответствующих средствах массовой информации за пределами территории Программы.

Контракты на поставку стоимостью от 100 000 евро или более, но не больше 300 000 евро должны заключаться посредством открытого тендера с публикацией объявления на территории Программы. Всем приемлемым участникам тендера, как и местным фирмам, должны быть предоставлены равные возможности.

Контракты на поставку стоимостью более 60 000 евро, но меньше 100 000 евро должны заключаться посредством проведения конкурентной процедуры заключения контракта без публикации. Бенефициар должен проконсультироваться по своему выбору, по крайней мере, с тремя поставщиками и обговорить условия контракта с одним из них или более.

3.3 Процедуры закупок по контрактам на выполнение работ

Контракты на осуществление работ стоимостью 5 000 000 евро и более должны заключаться по результатам проведения международного открытого тендера или, учитывая особенности выполнения конкретных видов работ, по результатам закрытого тендера с публикацией объявления о проведении тендера. Объявление о проведении тендера должно быть опубликовано во всех соответствующих средствах массовой информации за пределами территории Программы.

Контракты на осуществление работ на сумму от 300 000 евро до 5 000 000 евро должны заключаться по результатам открытого тендера с публикацией на территории Программы. Всем приемлемым участникам тендера, как и местным фирмам, должны быть предоставлены равные возможности.

Контракты на осуществление работ на сумму от 60 000 евро до 300 000 евро должны заключаться по результатам конкурентной процедуры заключения контракта без публикации. Бенефициар должен проконсультироваться по своему выбору, по крайней мере, с тремя поставщиками и обговорить условия контракта с одним из них или более.

3.4 Контракты на малые суммы

Контракты на сумму, не превышающую 60 000 евро, должны заключаться в соответствии с процедурами, регламентированными национальным законодательством Российской Федерации, применяемым бенефициаром, учитывая правила национальности и происхождения, установленные разделом 2.1 данного Приложения. При отсутствии в Российской Федерации установленных процедур, можно использовать процедуру проведения переговоров.

3.5 Использование процедуры проведения переговоров

Вне зависимости от стоимости контракта бенефициар может принять решение использовать процедуру проведения переговоров с единственным поставщиком в следующих случаях:

- (a) В случае заключения сервисных контрактов:
 - i) Если необходимо в силу крайней срочности, возникшей в результате событий, которые бенефициар не мог предусмотреть и не спровоцировал, что делает невозможным следовать обычным временным лимитам для проведения процедур;
 - ii) Если услуги возлагаются на государственные организации или некоммерческие организации или ассоциации, и связаны с деятельностью институционального характера (например, услуги, напрямую связанные с реализацией уставной деятельности организации) или с оказанием содействия людям в социальной сфере;
 - iii) Для продления текущего контракта посредством повторения оказания аналогичных услуг, оказываемых тем же подрядчиком, при условии, что первоначальный контракт был заключен конкурсными процедурами с публикацией объявления, и в нем была предусмотрена возможность использования конкурентной процедуры заключения контракта на оказание новых услуг по проекту, а также соответствующая оценочная стоимость;
 - iv) Если тендерные процедуры не были успешно завершены, говоря иными словами, если не были получены качественные и/или финансово выгодные предложения, в этом случае, после отмены процедуры проведения тендера, бенефициар может вступить в переговоры на свой выбор с одним или более участниками торгов, которые были приглашены принять участие в конкурсной процедуре, если они соответствуют критериям отбора, при условии, что первоначальная документация по закупкам незначительно отличается, и что принципы честной конкуренции соблюдены;
 - v) Если контрактом предусмотрено ознакомление с планом или дизайном, выбранным жюри по результатам дизайнерского конкурса, и согласно применяемым правилам контракт должен быть заключен с победителем или с одним из победителей, в подобных случаях, все кандидаты, успешно прошедшие конкурс, должны быть приглашены для участия в переговорах;
 - vi) Если по причинам технического или художественного характера, или по причинам, связанным с защитой исключительных прав, контракт может быть заключен только с конкретным поставщиком услуг, при условии что не существует разумной альтернативы или замены, и отсутствие конкуренции не является результатом искусственного сужения параметров при определении способа осуществления закупки;
 - vii) Для контрактов, являющихся секретными, или контрактов, чье выполнение должно сопровождаться особыми мерами безопасности, или если требуется защита основных

интересов Европейского Союза или Российской Федерации, при условии, что рассматриваемые основные интересы не могут гарантироваться иными мерами (например, требования по защите конфиденциальной информации процедуры закупок);

viii) Если новый контракт должен быть заключен после досрочного завершения действующего контракта;

ix) По юридическим услугам, таким как: представительство и консультации, связанные с представлением интересов в арбитраже, в суде, урегулировании конфликтов; согласительные и арбитражные службы; сертификация документов и служба аутентификации, которые должны предоставляться нотариусами;

x) Для финансовых услуг и займов;

xi) Для покупки электронных коммуникационных услуг;

xii) Если сервисный контракт реализуется международной организацией, которая не может участвовать в конкурентных способах осуществления закупки в соответствии с ее уставом или актом по созданию.

(b) В случае контрактов на поставку:

i) Если необходимо в силу крайней срочности, возникшей в результате событий, которые бенефициар не мог предусмотреть и не спровоцировал, что делает невозможным следовать обычным временным лимитам для проведения процедур;

ii) Если поставки могут быть осуществлены только единственным поставщиком, т.к. (i) целью закупки является создание или знакомство с уникальным произведением искусства или художественным исполнением; (ii) конкуренция отсутствует по техническим причинам; (iii) исключительные права, включая права на интеллектуальную собственность, должны соблюдаться (например, если осуществление контракта полностью сохраняется для владельцев патентов или лицензий на использование патентов). Исключения из пп. (ii) и (iii) применяется только, если существуют разумная альтернатива или замена, и отсутствие конкуренции не является результатом искусственного сужения параметров закупки;

iii) Для дополнительных поставок первоначально выбранным поставщиком, рассматриваемых или как частичная замена поставки или оборудования, или как расширение существующих поставок или оборудования, если смена поставщика обязала бы бенефициара принять поставки или оборудование с другими техническими характеристиками, что повлекло бы несовместимость или несопоставимые технические сложности при работе и обслуживании;

iv) Если тендерные процедуры не были успешно завершены, т.е. если не были получены качественные и/или финансово выгодные предложения, в этом случае, после отмены процедуры проведения тендера, бенефициар может вступить в переговоры на свой выбор с одним или более участниками торгов, которые были приглашены принять участие в конкурсной процедуре, если они соответствуют критериям отбора, при условии, что первоначальная документация по закупкам незначительно отличается, и что принципы честной конкуренции соблюдены;

v) Для контрактов, являющихся секретными, или контрактов, чье выполнение должно сопровождаться особыми мерами безопасности, в соответствии с действующими административными регламентами, или если требуется защита основных интересов Европейского Союза или Российской Федерации, при условии, что рассматриваемые основные интересы не могут гарантироваться иными мерами (например, требования по защите конфиденциальной информации, которую бенефициар предоставляет для ознакомления в ходе осуществления закупки);

vi) Для контрактов по поставкам, которые котируются, или закупаются на товарном рынке;

vii) Для контрактов на закупку поставок на определенных льготных условиях у поставщика, который находится в процессе завершения своей бизнес деятельности или окончательной ликвидации в силу банкротства, посредством договоренности с кредиторами или посредством аналогичных процедур в соответствии с национальным законодательством;

viii) Если новый контракт должен заключаться после досрочного расторжения действующего контракта;

ix) Если продукция производится только для целей проведения исследований, экспериментов, изучения или развития; однако подобные контракты не должны включать серийное производство с целью обеспечения рентабельности или покрытия стоимости исследований или разработок;

x) Для покупки сетей связи общего пользования.

(с) В случае контрактов на выполнение работ:

i) Если необходимо в силу крайней срочности, возникшей в результате событий, которые бенефициар не мог предусмотреть и не спровоцировал, что делает невозможным следовать обычным временным лимитам для проведения процедур;

ii) На новые виды работ, представляющие собой повторение аналогичных видов работ, предусмотренных в первоначальном контракте, при условии, что первоначальный контракт был заключен после публикации объявления о проведении закупки, и предусматривал возможность использования процедуры проведения переговоров на новые виды работ, увеличение объемов, условия, по которым будет заключен новый контракт, а также оценочную стоимость;

iii) Если тендерные процедуры не были успешно завершены, т.е. если не были получены качественные и/или финансово выгодные предложения, в этом случае, после отмены процедуры проведения тендера, бенефициар может вступить в переговоры на свой выбор с одним или более участниками торгов, которые были приглашены принять участие в конкурсной процедуре, если они соответствуют критериям отбора, при условии, что первоначальная документация по закупкам незначительно отличается и что принципы честной конкуренции соблюдены;

iv) Для контрактов, являющихся секретными, или контрактов, чье выполнение должно сопровождаться особыми мерами безопасности, в соответствии с действующими административными регламентами, или если требуется защита основных интересов Европейского Союза или Российской Федерации, при условии, что рассматриваемые основные интересы не могут гарантироваться иными мерами (например, требования по защите конфиденциальной информации, которую бенефициар предоставляет для ознакомления в ходе осуществления закупки);

v) Для покупки сетей связи общего пользования;

vi) Для аренды существующего здания, после изучения местного рынка;

vii) Если новый контракт должен заключаться после досрочного расторжения действующего контракта;

viii) Если работы могут быть осуществлены только единственным поставщиком по следующим причинам: целью закупки является создание или знакомство с уникальным произведением искусства или художественным исполнением; конкуренция отсутствует по

техническим причинам; исключительные права, включая права на интеллектуальную собственность, должны соблюдаться (например, если осуществление контракта полностью сохраняется для владельцев патентов или лицензий на использование патентов). Исключения из первого и третьего пунктов применяется только, если существуют разумная альтернатива или замена, и отсутствие конкуренции не является результатом искусственного сужения параметров.

По всем закупкам должен готовиться отчет по переговорам, объявляющий способ выбора участника (участников) переговоров, как была установлена цена, а также приведено основание для принятия решения о заключении контракта.

Правила приемлемости раздела 2 должны соблюдаться.